Mr. A. Eachara Menon (*Chittur-Rural*): Is the upset price in Chittur Rs. 20?

Mr. President: The resolution is accepted, modified as follows "*This Council recommends to the Government that they may be pleased in view of the increasing unemployment and poverty in the State, to encourage the unemployed to colonise habitable forest regions in the interior by assigning them poduval lands in deserving cases on low taravila to be collected in easy instalments after three years.*"

The resolution as modified was accepted by Government.

The House rose for lunch at 1 p.m. and reassembled at 2-30 p.m. with the Deputy President in the Chair.

6. Production of certificates by Government Servants when applying for sick leave.

Mr. P. K. Madhava Menon (*Narakkal*): '*This Council recommends to the Government to cancel the existing stipulation that Government servants should produce certificates from Assistant Surgeons when applying for sick leave.*'

Sir, in moving this resolution I wish to bring to the notice of the Government the difficulties and hardships that are caused to the lower paid employees in the Government service, as well as in aided schools; especially to those living in rural parts. I am bringing it so that this stipulation may be cancelled and orders may be passed enabling Sub-assistant Surgeons as well as registered Ayurvedic Physicians recognised by the Panchayat department and authorising them to issue certificates for sick leave for these low paid employees. A man living in an out of the way place—say in Vellarappilly—falls ill and wants some leave. He is asked to produce a certificate from an Assistant Surgeon. There is no Assistant Surgeon in Vellarappilly. He has to run up to Ernakulam, Chalakkudi or Trichur. In the very nature of things he finds it very difficult to obtain a certificate. He has to be under the treatment of the Sub-assistant Surgeon in charge of the dispensary there or some ayurvedic Physicians practising there. In some cases the sickness will be of such a nature that the man may not be able to move about. Therefore in such cases if he wants an Assistant Surgeon's certificate he has to get down an Assistant Surgeon from one of these towns which means a large sum of money considering his means. It may be alright in the case of a highly paid officer. Again in some cases particularly in this State people have to undergo Ayurvedic treatment such as

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Navarakizhi Pizhinjukuthu and Dhara for rheumatic complaints. How can an Assistant Surgeon issue a certificate in such cases, when the man is not under his treatment and when professionally he does not know the treatment? In such cases the man has to approach an Assistant Surgeon for a certificate after he is cured. After he is free from his illness, if he goes to an Assistant Surgeon he can only issue a certificate about a state of affairs of which he has no personal knowledge. Perhaps it is intended by this rule that certificates from any medical practitioner below the rank of an Assistant Surgeon, cannot be given due weight by the Government. If that is the contention of the Government, it is somewhat derogatory to such members of the medical profession, and I think it is necessary to alter it. I know one instance where a teacher was under the treatment of a Sub-Assistant Surgeon. The Headmaster of the school knew personally that he was really ill. He applied for leave. The Headmaster certified that he knew him to be ill. In spite of all that no leave was granted to him. After he was cured he had to approach an Assistant Surgeon for a certificate. He could not get it. After all, with many recommendations he somehow managed to get a certificate and got the leave.

In another case for want of a certificate from an Assistant Surgeon, a man had to go on leave on loss of pay. I think leave on loss of pay is considered as break of service. Again this rule makes it a monopoly of the Assistant Surgeons as far as the issue of these certificates is concerned, and naturally the fee for a certificate is increasing day by day. There is no reason why the Government should give a monopoly to the Assistant Surgeons or to any other class of Government officers or professional men as far as things necessary for the convenience of the public are concerned. Therefore I submit that the Government will take a reasonable view of the matter and cancel the present order and issue necessary orders, so that the difficulties of these poor people may be considerably ameliorated. I submit this resolution for the unanimous acceptance of the House.

Mr. V. K. Krishnankutty (*Ezhuvas-Trichur*): I second it.

Mr. P. J. George (*Joint Secretary to Government*): Government have not issued any order to this effect. Only in the case of the gazetted officers there is an order that medical certificates should be produced from an Assistant Surgeon.

Mr. K. Kochukunhan Kaimal (*Vadakkancheri*): I know such cases. I do not know whether there is any rule or not. I have understood there is a rule.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. M. K. Devassy (*Adur*): Can we know what exactly is the rule?

Mr. P. J. George (*Joint Secretary to Government*): In the case of gazetted officers there should be a certificate from a medical attendant not necessarily an Assistant Surgeon and countersigned by the Chief Medical Officer. In the case of the other officers there is no rule. Homeopathic, Allopathic or Ayurvedic physicians can issue certificates and they are being accepted by Government.

Mr. P. K. Madhava Menon (*Narakkal*): Fortunately I know two instances where certificates from Assistant Surgeons were insisted upon.

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): This rule applies only to the Education Department.

Mr. M. K. Devassy (*Adur*): May I know Sir what are the exceptional Departments to which this rule applies. Only Education?

Mr. P. J. George (*Joint Secretary to Government*): Leave can be granted only very sparingly.

Mr. L. M. Pylee (*Latin-Christians-Ernakulam*): May I know Sir, what is the purpose in the Chief Medical Officer countersigning the certificate issued by an Assistant Surgeon?

Mr. Deputy President: There is an amendment by Mr. C. R. Iyyunni. It is received late. It is only to this effect '*to permit the production of certificate from any medical man having registrable qualifications of L. M. P. and higher ones.*' It is allowed to be moved though it is received late.

മിസ്റ്റർ സി. ആർ. ഇയ്യുണ്ണി: ബഹുമാനപ്പെട്ട മിസ്റ്റർ മാധവമേനോൻ അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പ്രമേയത്തിൽ ഒരു ഭേദഗതി കൂടി വരുത്തണമെന്നാണ് ഞാൻ ആവശ്യപ്പെടുന്നത്. ഇപ്പോൾ വിദ്യാഭ്യാസഡിപ്പാർട്ട്മെണ്ടിനെ സംബന്ധിച്ചുള്ള കാര്യങ്ങളിൽ അസിസ്റ്റൻറ് സർജൻറെ സർട്ടിഫിക്കറ് വേണ്ടതു് അത്യാവശ്യമാണെന്നുള്ള ഒരു നിയമം ഉള്ളതായിട്ടാണു് നാം അറിയുന്നതു്. എന്നാൽ ഈ പ്രമേയംകൊണ്ടു് ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതു് ആ നിയമം മാറി അതിനെ കുറെക്കൂടി വിപുലമാക്കിത്തീർക്കണം എന്നാണു്. ഇപ്പോൾ ബ്രിട്ടീഷിൽ മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീഷണേഴ്സ് ആക്ടു് എന്ന പേരിൽ ഒരു ആക്ട്ടുണ്ടു്. ആ ആക്ടുപ്രകാരം അലോപ്പതിസിസ്റ്റമനുസരിച്ചു് വൈദ്യം നടത്തുന്നവരുടേയും ഹോമിയോപ്പതി സിസ്റ്റമനുസരിച്ചു വൈദ്യം നടത്തുന്നവരുടേയും ആരുടെയെങ്കിലും, അവർ റജിസ്റ്റു ചെയ്യപ്പെട്ട വൈദ്യന്മാരാണെങ്കിൽ ആരുടെയെങ്കിലും സർട്ടിഫിക്കറു് കൊണ്ടുവന്നാൽ മതിയെന്നുണ്ടു്. അതനുസരിച്ചാണു് ഞാൻ ഈ ഭേദഗതി കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളതു്. മിസ്റ്റർ മാധവമേനോൻ പറ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ഞ്ഞമാതിരി നാട്ടുപുറങ്ങളിലുള്ള ഗവൺമെണ്ടുദ്യോഗസ്ഥന്മാർക്ക് അവധി കിട്ട ണമെങ്കിൽ ഒരു അസിസ്റ്റാണ്ടു് സർജന്റെ സർട്ടിഫിക്കറും് എന്ന ചടങ്ങു കൂടി കഴിച്ചിട്ട വേണം എന്നു പറയുന്നതു് വളരെ പ്രയാസമുള്ള കാര്യമാണു്. എന്റെ ഭേദഗതിയിൽ ബ്രിട്ടീഷിലെ ആക്ട് പ്രകാരംതന്നെ ആക്കില്ലാം ചികിത്സ നടത്താമെന്നും അവക്കെല്ലാം സർട്ടിഫിക്കറും് കൊടുക്കാനുള്ള അധികാരം ഉണ്ടായിരിക്കേണമെന്നാണു് ആവശ്യപ്പെടുന്നതു്. ഗവൺമെണ്ടുദ്യോഗത്തിലിരിക്കുന്നവരായ ഡാക്ടർമാർ സർട്ടിഫിക്കറും് കൊടുത്താൽ മാത്രമെ സ്വീകരിക്കയുള്ളു എന്നുകൂടി പറഞ്ഞാൽ വലിയ വിഷമമായിരിക്കും. സാധാരണക്കാരായ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർക്കും അത്യാവശ്യമായി ചിലപ്പോൾ സിക്ക്‌ലീവിനും് ആവശ്യപ്പെടേണ്ടിവന്നാൽ നേരിട്ടന്ന ബുദ്ധിമുട്ടു് ഒഴിക്കുവാനായിട്ടാണു് ഞാൻ ഈ ഭേദഗതികൊണ്ടു് ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതു്. ഈ നിയമം തീച്ചയായും കൂടാതെ കഴിയുകയില്ല. എഡ്യൂക്കേഷൻ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിൽ അനവധി ആളുകളുണ്ടു്. അതു ഒരു വലിയ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടാണു്. ആ ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിൽ ഉള്ളവരുടെ സംബളം വളരെ നിസ്സാരമാണു്. അങ്ങിനെയുള്ള ആളുകളുടെ കാര്യത്തിലാണു് ഒരു നിവാരണം കാണേണ്ടതു്. അതുകൊണ്ടു് തീച്ചയായും ഈ ഭേദഗതിയെ ഈ കൌൺസിലിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥാംഗങ്ങളും അനുദ്യോഗസ്ഥാംഗങ്ങളും ഏകാഭിപ്രായത്തോടുകൂടി സ്വീകരിക്കുമെന്നാണു് ഞാൻ വിശ്വസിക്കുന്നതു്. ഗവൺമെണ്ടുനിയമപ്രകാരം സർട്ടിഫിക്കാരു കൊടുക്കുന്ന കാര്യത്തിൽ യാതൊരു ഫീസും വാങ്ങുവാൻ പാടില്ലെന്നാണുള്ളതു്.

മിസ്റ്റർ വി. കെ. കൃഷ്ണൻകുട്ടി : മെഡിക്കൽ സർട്ടിഫിക്കറിനു് ഫീസു് വാങ്ങുവാൻ പാടില്ലെന്നാണു് ഗവൺമെണ്ടു് പറയുന്നതു്.

മിസ്റ്റർ സി. ആർ. ഇയ്യുണ്ണി : നിയമത്തിൽ അങ്ങിനെയുണ്ടെങ്കിലും വാസ്തവത്തിൽ അതുകൊണ്ടു് ഫലമുണ്ടെന്നു തോന്നുന്നില്ല. അസിസ്റ്റാൻറ് സർജൻസു് എത്രയുണ്ടു്? അഞ്ചോ പത്തോ പേർ മാത്രമേ ഈ കൊച്ചീരാജ്യത്തുണ്ടാകയുള്ളു. മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീസിൽ സ്ഥിതിയും അനുസ്സരിച്ചുള്ള രജിസ്റ്റേഡു് വൈദ്യന്മാർ നമ്മുടെ രാജ്യത്തു് ധാരാളമുള്ളതുകൊണ്ടു് അങ്ങിനെയുള്ളവരുടെ സർട്ടിഫിക്കറ്റും് സ്വീകാര്യമല്ലെന്നു ഗവൺമെണ്ടു് പറയുകയില്ലെന്നാണു് ഞാൻ വിചാരിക്കുന്നതു്. അങ്ങിനെയുള്ള രജിസ്റ്റർ ചെയ്യപ്പെടാവുന്ന മെഡിക്കൽ പ്രാക്ടീഷനറിന്റെ സർട്ടിഫിക്കറും് മതിയാകയില്ലെന്നും അതിനു് വിലയില്ലെന്നുമാണു് പറയുന്നതെങ്കിൽ അതു ശരിയല്ല. അതുകൊണ്ടു് എന്റെ ഭേദഗതിയെ് എല്ലാവരും ഒത്തൊരുമിച്ചു് അനുകൂലിക്കണമെന്നാണു് എന്റെ അപേക്ഷ.

മിസ്റ്റർ കെ. എസ്സു്. പണിക്കർ : Sir, on a point of information, ഗവൺമെണ്ടു വക ആയുർവ്വേദആസ്പത്രിയിലെ വൈദ്യന്മാരുടെ സർട്ടിഫിക്കറും് ഗവൺമെണ്ടു് സ്വീകരിക്കുന്നുണ്ടോ ?

മിസ്റ്റർ പി. ജെ. ജോജ്ജു് : ചില കാര്യങ്ങളിൽ അതും സ്വീകരിക്കാറുണ്ടു്.

മിസ്റ്റർ കെ. എസ്സു്. പണിക്കർ : സർ, സാധുക്കളായ സർക്കാർ ജീവനക്കാർക്കു് മരിക്കാറായി കിടക്കുന്ന സമയത്തു് കുറച്ചു് ലീവു് കിട്ടണമെന്നുണ്ടെങ്കിൽ അവിടന്നു മഞ്ചല്ലിലൊ മറ്റൊ കെട്ടിവലിച്ചുകൊണ്ടുചെന്നു് സിവിൽ സർജ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ന്റെ അടുക്കൽനിന്നും സർട്ടിഫിക്കറ്റ് വാങ്ങണമെന്നുള്ള വ്യവസ്ഥയും കൂടി ഗവ. മെമ്മെണ്ടു് അനുവദിച്ചുവരുന്നുണ്ടെന്നാണു് എന്റെ വിശ്വാസം. അടുത്ത അവസരത്തിൽ കുറുംകുളത്തു് ക്ഷയരോഗിയായ ഒരു വില്ലേജുമോനോൻ ലീവെടുത്തിരുന്നതു് പുക്സ്റ്റൻറ ചെയ്യുവാനായിട്ടു് കുറുംകുളത്തെ ഒരു ഡോക്ടരുടെ സർട്ടിഫിക്കറ്റ് വാങ്ങിയയച്ചിട്ടും അതു് സ്വീകരിക്കയുണ്ടായില്ല. സിവിൽ സർജന്റെ സർട്ടിഫിക്കറ്റുതന്നെ വേണമെന്നു നിർബ്ബന്ധിച്ചു. ഈ നിലയിൽ വളരെ അവശതയിൽ കിടക്കുമ്പോൾകൂടി സിവിൽസർജന്റെ സർട്ടിഫിക്കറ്റ് വേണമെന്നു നിബ്ബന്ധിക്കുന്നു. ഇങ്ങിനെ സാധുക്കളായ സർക്കാർ ജീവനക്കാരെ മെഡിക്കൽസർട്ടിഫിക്കറ്റിനു വേണ്ടി കഷ്ടപ്പെടുത്തുന്നതു് ഒരു പരിഷ്കരിച്ച ഗവമ്മെണ്ടിനു് യോജിച്ചതല്ല. ഇങ്ങിനെയായാൽ മരണപ്രായരായവർക്കുകൂടി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് കിട്ടുവാൻ വളരെ വിഷമമായിരിക്കും. ഇങ്ങിനെയുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ പലരും ഇപ്പോൾധാരാളമായി അനുഭവിച്ചുവരുന്നുണ്ടു്. പഞ്ചായത്തുവൈദ്യന്മാർക്കു പ്രാധാന്യം നൽകിവരുന്ന ഇക്കാലത്തു് ആയുർവ്വേദവൈദ്യന്മാരുടെ സർട്ടിഫിക്കറ്റ് ധാരാളം മതിയെന്നു് ബ്രിട്ടീഷ് ഗവമ്മെണ്ടു് തീരുമാനിച്ചുകഴിഞ്ഞിരിക്കുന്നു. അങ്ങിനെയുള്ള ഈ അവസരത്തിൽ നാം വീണ്ടും അഭ്യർത്ഥിക്കുവാൻ ഒരുമ്പെടുന്നതു് ഒരിക്കലും ആശാസ്യമാണെന്നു് എനിക്കു് തോന്നുന്നില്ല. അതുകൊണ്ടു് സാധുക്കളായ ഗവമ്മെണ്ടുദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ കാര്യത്തിൽ ഇപ്പോൾ നിർദ്ദയമായ വ്യവസ്ഥകൾ വെച്ചുകൊണ്ടു് അവരെ കഷ്ടപ്പെടുത്തരുതെന്നുള്ള അപേക്ഷയോടുകൂടിയും, ഈ പ്രമേയം വോട്ടിനിടുന്നതിനുകൂടി ഇടവരുത്താതെതന്നെ ഇതേനിലയിൽതന്നെ ഗവമ്മെണ്ടു് ഈ പ്രമേയത്തെ സ്വീകരിക്കേണ്ടതാണെന്നുള്ള അപേക്ഷയോടുകൂടിയും ഞാൻ ഇതിനെ പിൻതാങ്ങുന്നു.

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): Sir, I may speak a few words with regard to this subject. Really as a matter of fact, there is no rule that certificates from Assistant Surgeons should be produced in all such cases. And according to Article 144 of our C. S. R., that is the article that bears on such questions, only certificates from medical attendants are required and there also countersignature by the Chief Medical Officer which is sometimes insisted upon is required only in the case of gazetted officers. In the case of non-gazetted officers in the superior service, a simple certificate from a medical attendant is quite sufficient and the Head of the Department also has the full discretion to accept such certificates if he is convinced of its *bonafides*. Now probably in the last two or three years on account of insufficient allotment under leave allowance, one or two small restrictions might have been introduced. Most probably it is that that the hon'ble members have in mind when they speak so strongly on a subject like this. I do not think it is going to be a permanent feature or anything like that. Most probably such a complaint will not recur in future in large numbers because till a few months ago teachers in schools would have taken privilege leave on full pay. That rule has been modified and the rule that was existing before has been re-introduced. Now they will get only leave on half pay.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

And now I am sure the applications for leave will be considerably reduced. Therefore complaints like this will be more and more minimised. Therefore on the whole there will not be any great practical force in this resolution at all. In accordance with our C. S. R. also the conditions are quite safe for all classes of servants. I do not think there is very much to agitate in the House on this question.

Mr. M. K. Devassy (*Adur*): May I know, Sir, whether in view of the fact stated namely that the chance of the applications coming in are very limited the Government will be pleased to take away the restriction?

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): There is nothing in the C. S. R. to be modified. There is no permanent restriction. Sometimes instructions are issued over and above the permanent provisions of the Standing Orders and Cochin Service Regulation not only on this point but on so many other points as well when occasions arise. Instructions are issued sometimes by the Government, sometimes by the Head of the Department and some times by other officers for the efficient working of the department. We cannot give a general undertaking whether such instructions would all be cancelled. They can be reviewed from time to time when necessity arises. I do not think that hereafter there will be any such complaint about this matter.

Mr. T. V. Subramania Ayyar (*Nemmara*): On a point of information. Is it a fact that the Education Department was insisting on the certificates of such a kind?

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): I do not know what the hon'ble member means. They might have seen that the leave allowance is not exceeded, that only in rare cases and unavoidable cases alone leave is granted.

Mr. T. V. Subramania Ayyar (*Nemmara*): May I know whether it is a method not to exceed the leave allowance?

*റാവു സാഹിബ് ഐ. എൻ. മേനോൻ: സട്ടിഫിക്കറു കൊടുക്കേണ്ടതായ ആളുകളുടെ സംഖ്യ കൂച്ചു കുറഞ്ഞാൽ അതു എളുപ്പത്തിൽ സട്ടിഫിക്കറു കിട്ടുകയില്ലെന്നുള്ള ഒരു വിചാരം ഇവിടെ ഉള്ളതായി കാണുന്നുണ്ട്. സ്കൂളുകളുടെ കാര്യത്തിൽ അടുത്തടുത്തു് സ്കൂളുകൾ വച്ചിട്ടു് സ്കൂൾഫൈനൽക്കാരുടെ സംഖ്യ കണക്കാക്കുന്നതുപോലെ ചെയ്യാതെ സട്ടിഫിക്കറു കൊടുക്കുന്നതിനു് അധികാരമുള്ളവരുടെ സംഖ്യ ചുരുക്കിയാൽ ജലദോഷമായാലും പനിയായാലും ലീവെടുക്കുന്ന പതിവു് ഉണ്ടാകയില്ല. അത്യാവശ്യമായ കാര്യങ്ങൾക്കു മാത്രമേ ലീവെടുക്കുവാൻ പാടുള്ളു എന്നു വിചാരിച്ചാണു് ഇപ്രകാരം ചെയ്തിട്ടുള്ളതു്.

* Speech not corrected by the hon'ble member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

രണ്ടാമതായിട്ട് എനിക്കിവിടെ ധരിപ്പിക്കുവാനുള്ളതു" മരിക്കുവാൻ കിടക്കുന്ന ഒരാൾ അവധിക്കപേക്ഷിച്ചാൽ അയാൾ മരിച്ചതിനുശേഷമേ അവധി കിട്ടുന്നുള്ളൂ എന്നു പറഞ്ഞതിനെക്കുറിച്ചാണു". മരിക്കുവാൻ കിടക്കുന്ന ആൾക്കു് അവധി കൊടുക്കേണ്ടതു് ആവശ്യമാണു". അങ്ങിനെയുള്ളവക്കു" അസിസ്റ്റൻറു് സർജൻറെ സർട്ടിഫിക്കാറു പെട്ടെന്നു കിട്ടുവാൻ പ്രയാസമാണെങ്കിൽ അടുത്തുള്ള അപ്പോത്തിക്കിരിമാരുടെ സർട്ടിഫിക്കറു തല്ക്കാലം മതിയാകുമെന്നും, പിന്നീടു് അസിസ്റ്റൻറു് സർജൻറെ സർട്ടിഫിക്കറു വാങ്ങിയയച്ചാൽ മതിയാകുമെന്നുമാണു് നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ളതു്. എന്നാൽ എല്ലാസംഗതിയിലും ഇപ്രകാരം സൌകര്യങ്ങൾ ചെയ്തുകൊടുക്കാറില്ല. പിന്നെ മെഡിക്കൽ സർട്ടിഫിക്കറു കിട്ടുവാൻ ഫീസു് വേണ്ടെന്നാണു" ഞാൻ ധരിച്ചിട്ടുള്ളതു്.

മിസ്റ്റർ സി. ആർ. ഇയ്യുണ്ണി: സി. എസ്സു്. ആർ.-ൽ രൂപം ഒരുതരത്തിൽ ഇരിക്കുന്നു. എന്നാൽ ഇൻസ്ട്രക്ഷൻസു് മറ്റൊരുതരത്തിലാണിരിക്കുന്നതു്.

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): There is nothing to curtail the inherent power of the Government to issue any instructions over and above what is permanently embodied in the administrative Codes. The hon'ble members may be quite sure on that point. Temporarily when individual occasions arise it is for a few months or a couple of years that these instructions are issued. It is not advisable to modify the permanent rules on that score. In such cases they are supplemented by instructions.

Mr. K. R. Viswambharan (*Ezhuvas-Talappalli*): Has any time been fixed in such departmental orders?

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): No special period need be fixed for that. It is all a question of funds. So long as funds are not available under the leave allowance, restrictions of this kind or even more stringent instructions will have to be issued. When more funds are available to be allotted for leave allowance all these restrictions will automatically vanish.

Mr. T. V. Subramania Ayyar (*Nemmara*): Mr. President Sir, the only consideration is whether owing to the shortness of the amount allotted for a particular purpose the poor people are to be put to difficulties by being compelled to get a certificate from the Assistant Surgeon. Of course I do not mean to make a disproportionately strong point out of it. Any way the explanation of the Government that the insistence on certificates of this kind has been one of the methods of not increasing the allotment for leave allowance is far from convincing, and will only add to the great distress and difficulty of the poor people who want sick leave. The Member for Education has practically conceded that in some cases, if not in many cases,

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

there has been an insistence by his department for certificates of the kind contemplated in the resolution. If that is so I wish to know why out of all the departments, as mentioned by the Joint Secretary to Government, this department alone should insist on such certificates especially when it is a department where very many poor teachers are employed. It is not by way of carping criticism that I make this suggestion. It is rather really hard that the Government should insist on certificates of this kind with a view to achieve some other object which can very well be achieved by a more straight course by making the proper allotments necessary. Anyway this method is not one which will commend itself to the House and I respectfully bring to the notice of this House that the Government may give up the practice of insisting on such certificates in cases where people are really sick.

Mr. M. K. Devassy (*Adur*): This is a very interesting affair and never in this House has come such a unique occasion when the Treasury Benches were to answer from the western corner to the eastern corner and come to the centre. That shows the weakness of the position.

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): That might be universal interest.

Mr. M. K. Devassy (*Adur*): Universal interest is simply due to the fact that the rule is one and the practice is quite different. I am reminded of one Alankaram 'Asangathia Alangaram'.

The illustration is that, because Ravana took Sita, the dam was constructed in Sedu and Sedu was to suffer. Similarly for want of allotments the poor teachers are made to suffer. When they are going to die they are being asked to approach Assistant Surgeons for a medical certificate. I submit this is a very inequitable way of meeting justice and remedying this evil of consuming more money, when there is less allotment. My own humble submission to the Treasury Benches is that it will only be fair that they should not resort to such methods in future.

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): This is a matter which unfortunately will have given room for a variety of interpretations. It would appear from some statements made by some hon'ble members that this has been introduced with a view to cut down leave allowance.

Mr. T. V. Subramania Ayyar (*Nemmara*): That was the explanation offered by the Finance Member.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): I am going to explain. There is no doubt that the leave allowance is going up by leaps and bounds; that has been my experience during the last 8 years. The rule governing leave says that it is a thing to be claimed not as a matter of right but only when necessity requires. The Education Department is a department which enjoys numerous holidays and long vacation. Normally the usual transactions can be attended to during these holidays. And leave—privilege leave—should be granted only on grounds of prime necessity. Government considered this question and ruled that privilege leave to these vacation officers could be given only in cases of proved necessity. The order distinctly says that it should be given only in cases of proved necessity and one way of proving the necessity was by insisting upon a proper medical certificate. There is a further question whether it is right to discriminate between one class of practitioners and another. I am not on that point now. The exaggerations which were made by some hon'ble members with the best of motives was that teachers are refused leave unless they come forward with a medical certificate issued by an Assistant Surgeon even in cases of emergent necessity. This is not so. I can say from my experience of actual cases where I have granted leave on grounds of illness even before such applicants have produced any medical certificate. Where I was convinced that it was a case of real necessity the leave has been granted. We have not waited for the medical certificate. In conformity with the rule I have later on insisted that the person should furnish in course of time the proper medical certificate as required by the new ruling, so that the hardship if any is not that there has been any difficulty in getting leave but that there has been difficulty in getting a doctor according to the specifications of the new ruling and the objection seems to be that there are only a very small number of Assistant Surgeons. I am not prepared to go into the question of fees because no fees are leviable. I suppose the Chief Medical Officer will probably explain that. No fees are to be leviable for the issue of medical certificates to the Government servants, whether it is issued by the Assistant Surgeon or any other Doctor or even the Chief Medical Officer. No fees need be paid nor could be claimed. It is very likely that if an applicant goes to a private practitioner he may claim some fees. Anyone employed by the Government is not entitled to the payment of fees for such certificates. Therefore I cannot understand why there should be any kind of heartburning on that point. The question has to some extent been clarified I have insisted on such medical certificates in the majority of cases only after the leave is granted so that the leave is not held up

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

but it is true that he will have to produce a medical certificate, signed by a proper medical authority. Now this is not merely with a view to cut down expenditure, it is with a view to see that the temptations for taking leave are reduced thereby. I can say from my own personal experience that anybody would be pleased to take leave if it could be had at any time. They will generally think that since the leave has been earned there is no earthly reason why we should not take leave. Government want to see that in view of the fact that they enjoy long vacations and innumerable holidays such temptations to frequent leave taking is reduced to the minimum. If any hardship has occurred from the very strict working of the rule I am to be held responsible and if there had been any hardship I am prepared on behalf of the Government to give an undertaking that I shall see that such hardship is removed in practice.

മിസ്റ്റർ വി. എൻ. മാധവമേനോൻ നമ്പ്യാർ: വിദ്യാഭ്യാസമേലധ്യക്ഷന വർകൾ പറഞ്ഞതു പ്രിവിലേജു ലീവിന്റെ കാര്യമാണു്. പ്രമേയത്തിൽ പറയുന്നതു സിക്കു്ലീവിന്റെ കാര്യത്തെക്കുറിച്ചാണു്. സാധാരണ സിക്കു്ലീവിന്റെ ആവശ്യം വരുന്നതു് സുഖക്കേടു പിടിപെടുമ്പോൾ മാത്രമാണു്.

റാവു സാഹിബു് ഐ. എൻ. മേനോൻ: ഏതു ലീവെടുത്താലും അവക്കു പകരം ശമ്പളമേയുള്ളു. The hon'ble member himself is responsible for calling it sick leave.

മിസ്റ്റർ വി. എൻ. മാധവമേനോൻ നമ്പ്യാർ: ഈ റസല്യൂഷനിൽ സിക്കു് ലീവിന്റെ കാര്യത്തിൽ അസിസ്റ്റന്റു് സർജന്റെ സർട്ടിഫിക്കറു വേണമെന്നുള്ള നിബ്ബന്ധം എടുത്തുകളഞ്ഞിട്ടു് ആവശ്യമുള്ള സന്ദർഭത്തിൽ സിക്കു്ലീവെടുക്കുവാൻ സാധ്യപ്പെടണമെന്നേ ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ളു.

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): Privilege leave will often be asked for reasons. According to the C. S. R. sick leave is different from privilege leave. Suppose a person who has got some four months' privilege leave to his credit demands that he should be given two month's privilege leave. It has to be considered whether he is actually in need of the leave or not.

മിസ്റ്റർ വി. എൻ. മാധവമേനോൻ നമ്പ്യാർ: ലീവു വേണ്ടുന്ന അവസരത്തിൽ ശരിയായ കാരണത്തിന്മേലാണോ എടുക്കുന്നതെന്നു ഡിപ്പാർട്ടുമെണ്ടിൽ നിന്നും അന്വേഷിക്കുകയും, കർശനമായ നിലയിലുള്ള ഇപ്പോഴത്തെ നിയമം എടുത്തുകളയണമെന്നുമാണു് ഞാൻ പറയുന്നതു്.

Mr. P. K. Madhava Menon (*Narakkal*): Sir, the hon'ble Member for Education stated that whenever he was convinced of a real necessity for leave he was ready to grant leave. I cannot understand how he can be convinced. The only feasible way to convince him is to send a certificate from a medical man who attends on the patient, saying that he is ill One other way that I can think of is either the Director

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

of Public Instruction himself or any of his subordinates whom he can trust, should pay a visit, or an Assistant Surgeon should be instructed to pay a visit, to the house of the patient and verify whether he is actually sick or not. If the Government are willing to do that it is alright, and here would be no necessity for pressing this resolution. Otherwise I am afraid I have to press this resolution. Because it is not possible to convince the Director of Public Instruction sitting at Trichur that a man from Vellarapilly or a man from Nemmara is actually sick. In several cases the person may not be in a position to go to Ernakulam, Cochin, or elsewhere, to get a certificate. And after he is completely cured if a person goes to an Assistant Surgeon he naturally refuses to give a certificate. How can an Assistant Surgeon issue a certificate after a man is cured of his illness, and when the Assistant Surgeon was not attending on him while he was ill? The reply given by the Government is not quite convincing and I press the resolution accepting Mr. Iyyunni's amendment.

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): The circular issued reads as follows:— In making recommendations for the grant of leave to the members of the teaching profession the officer recommending the leave should personally satisfy himself that the leave is required for valid reasons. If leave is wanted on grounds of ill-health a proper medical certificate should be obtained from a person *not below the rank* of an Assistant Surgeon. That covers sick leave also. No distinction has been made here. If leave is granted on grounds of ill-health a proper medical certificate should be obtained from a doctor not below the rank of an Assistant Surgeon. The hon'ble mover of this resolution wanted to know whether the Head of the Department could personally satisfy himself as to the satisfactory nature of the ground of the leave. If a man wants two or three days leave, up to ten days he can take casual leave and if the leave required is for a longer period then he can apply for privilege leave.

If the person who wants to administer the rules, whatever the rules may be, administers it with a degree of humanity, kindness and sympathy no hardship will occur. Suppose a person applies for leave on the ground that he has got a pain in the stomach; for this purpose why not he apply for casual leave at first and if it is not sufficient apply for privilege leave in continuation? In such cases where necessity for longer leave has come in I have seen to it that no impediment is placed in the way of leave being granted. It is true that subsequently since the eave applied for is longer than was expected a certificate from a proper medical authority has been demanded.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. P. K. Madhava Menon (*Narakkal*): It is that rule that we ask to be cancelled.

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): Will not the hon'ble member himself admit that there will be more temptations for applying for leave if the facilities for taking leave are increased. It is but human nature.

Mr. K. Kochukunhan Kaimal (*Vadakkancheri*): Which is the rule now in force? Whether a certificate from a medical attendant or a certificate from an Assistant Surgeon?

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): Only a certificate from a medical attendant. I refer to article 144 C. S. R. It is a general provision and it is a permanent provision on this subject. According to that only when gazetted officers take leave countersignature by the Chief Medical Officer is necessary. In all other cases, in the case of superior officer scertificates from any medical attendant is quite satisfactory. That is the permanent provision. Now for want of allotment these restrictions are imposed. There is nothing to hide on that point. Afterall if there are more funds more allotment could be provided. 5% of the establishment charges is as arbitrary as 10% or 15%. If more funds are available greater provision could be made. If funds are not forthcoming you will have to reduce it. There is nothing wrong intrinsically about it. It is all a question of funds.

I can tell you of one instance in my small department. Only two days ago an application for leave received from one of the Superintendents in my office was referred back to ask if he can postpone his leave to Edavam or Mithunam for want of funds. What is wrong in it? He says he is slightly indisposed and he would like to have a couple of months leave. I was considering that proposition and I found that there will be some difficulty to have sufficient funds, under establishment charges. Therefore I have referred the application back asking him if he cannot possibly postpone the leave. If it is so very urgent he will say he wants the leave at once. I will reconsider the question in all its details then. There is nothing wrong in it. Leave rules are more guided by the C. S. R. They are the things to be considered and studied and not the temporary instructions of any department to tide over temporary difficulties in finance. That is really a very unimportant provision. We are taking an exaggerated view of the subject. The hon ble members should study it in its proper perspective. Suppose an officer has *X* months leave to his credit. That leave does not vanish. His right for leave does not cease, irrespective of all these circulars. This year he may not be able to avail of it. Next

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

year if the financial condition improves and greater amount of allotment is provided he can very well avail of it. It is only to restrict the temptations for taking leave for unimportant matters that such temporary instructions are issued. There is nothing after all very very extravagant about it. Therefore we are to follow the rules in the C. S. R. It might have been supplemented by departmental instructions.

Mr. K. Kochukunhan Kaimal (*Vadakkancheri*): We are perfectly satisfied that the policy of the Government especially in these days should be to restrict the granting of leave unless there is a special necessity for it. The hon'ble members on the Government side were exaggerating that point and missing the point exactly in issue. We are not out the issue whether a liberal policy should be followed so far as the granting of leave. We do not say that as soon as an application is submitted, leave should be granted as a matter of course. The argument on the other side would seem to imply that we were pressing for a liberal policy so far as the granting of leave is concerned. On the other hand, the issue involved in this resolution is only with regard to the competency of the person to grant medical certificate.

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): That question does not arise anywhere.

Mr. Puthur Achyuta Menon (*Kattur*): Sir, with your permission I am sorry to state, I could not make out the correct position of the Government. The Joint Secretary while answering for the Government was saying that there are no fixed rules. The Member in charge of Finance was saying that the C. S. R. lays down certain rules. From this we find that there are different rules for different departments.

Mr. P. J. George (*Joint Secretary to Government*): I did not say that there are no rules.

Mr. Puthur Achyuta Menon (*Kattur*): Is any practitioner allowed to give certificates?

Rama Varmha Tampuran (*Comptroller of Finance and Accounts*): All that is provided in 144 C. S. R.

Mr. Puthur Achyuta Menon (*Kattur*): The Finance Member was stating that Government have got certain inherent powers. I am asking which Government is using the inherent powers?

Mr. Deputy President: Under the guise of calling for an explanation, you can't have a discussion now.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Rao Sahib I. N. Menon (*Director of Public Instruction*): One hon'ble member seems to have a doubt and wants a clear statement as to the proper medical authority who can issue medical certificates. If that is so the complaint is not of those who find it difficult to get certificates, but the complaint is from those who are incapacitated under the new rules to issue the medical certificates.

Mr. Deputy President: We will now put the question to vote. The resolution as amended reads thus: "*This Council recommends to the Government to cancel the existing stipulation that Government servants should produce certificates from Assistant Surgeons when applying for sick leave and to permit the production of certificates from any medical man having registrable qualifications of L. M. P. or higher ones.*"

The resolution, as amendea, was put and carried.

7. Prohibiting the import of Beedies made outside the State.

മിസ്റ്റർ വി. കെ. കൃട്ടി: "സംസ്ഥാലത്തിലെ പുകയില ലൈസൻസുകാർ ഫാക്ടറി മുതൽ പുറത്തുനിന്നും തയ്യാറാക്കിയ ബീഡികൾ വരുത്തി വില്പന ചെയ്യുവാൻ പാടുള്ളതല്ലെന്നും, രാജ്യത്തു് തീപ്പിടിക്കുന്ന ബീഡികൾ മാത്രമേ വില്പനചെയ്യുവാൻ പാടുള്ളുവെന്നും വിവരിക്കുന്ന നിബന്ധനകൾ ലൈസൻസിൽ ഉൾപ്പെടുത്തണമെന്നു് ഈ യോഗം മഹാരാജാവു തിരുമനസ്സിലെ ഗവണ്മെണ്ടിനോടു പ്രാർത്ഥിക്കുന്നു". സർ, ഈ അടുത്തകാലത്തു് രാജ്യത്തിന്റെ പലഭാഗങ്ങളിലും ബീഡിത്തൊഴിലാളികളുടെ പണിമുടക്കു സംബന്ധിച്ചുണ്ടായിരുന്ന ഫലങ്ങളും തൽമൂലം ഗവണ്മെണ്ടിനും നാട്ടുകാർക്കും നേരിട്ടിട്ടുള്ള ബുദ്ധിമുട്ടുകളും പത്രങ്ങളിൽ നിന്നും എല്ലാവരും അറിഞ്ഞിട്ടുള്ള സംഗതിയാണു്. കൊച്ചി ഗവണ്മെണ്ടു് ഇപ്പോൾ രാജ്യത്തിൽ സമാധാനവും സംതൃപ്തിയുമുണ്ടാക്കണമെന്നുള്ള ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടിയാണു് പലതരത്തിലുള്ള പ്രസ്ഥാനങ്ങളും ആരംഭിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നു സ്പഷ്ടമായിട്ടുണ്ടു്. ആ സ്ഥിതിക്കു് ഗവണ്മെണ്ടിന്റെ ഇന്നത്തെനയമനുസരിച്ചു് രാജ്യത്തിൽ സമാധാനവും സംതൃപ്തിയും ഉളവാക്കണമെന്ന ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടി അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള ഒരു പ്രമേയമാണിതു്. കൊച്ചിയിൽ മാത്രമല്ല ലോകമൊട്ടുക്കും തൊഴിലില്ലായ്മയുടെ പരിഹാരത്തിനുള്ള മാർഗ്ഗങ്ങൾ തേടിക്കൊണ്ടിരിക്കുമ്പോൾ അതേസന്ദർഭത്തിൽ നമ്മുടെ ഗവണ്മെണ്ടു് ഈ നാട്ടിലെ വ്യാപാരികൾക്കോ മറ്റാർക്കെങ്കിലുമോ യാതൊരു ബുദ്ധിമുട്ടിനും, കഷ്ടപ്പാടിനും ഇടയില്ലാത്തവിധത്തിൽ ഏതാനും പേർക്കു തൊഴിലുണ്ടാക്കിക്കൊടുക്കുവാനായി പരിശ്രമിക്കുന്നുവെങ്കിൽ അതൊരു ചെറിയകാര്യമല്ലെന്നാണു് ഞാൻ പറയുന്നതു്. ഞാൻ ഇന്നിവിടെ അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പ്രമേയം പാസ്സായി ഗവണ്മെണ്ടിൽ നിന്നും ഇതു നടപ്പിൽ വരുത്തുന്നപക്ഷം കൊച്ചി രാജ്യത്തിൽ തൊഴിലില്ലാതെ വിഷമിക്കുന്ന ഗണ്യമായ ഒരു വിഭാഗത്തിനു തൊഴിൽ കൊടുത്തു് അവരെ സഹായിക്കുവാൻ സാധിക്കുന്നതാണു്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly